

КОПИЯ

Дело № 2-1130/2021
55RS0034-01-2021-001804-29

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Тара Омской области

22 декабря 2021 года

Тарский городской суд Омской области в составе председательствующего судьи Мальцевой И.А., при секретаре Вильцовой Н.Н., с участием помощника Тарского межрайонного прокурора Веревкина И.Е., представителя ответчика администрации Тарского муниципального района Симакова В.В., рассмотрев в открытом судебном заседании 22 декабря 2021 года гражданское дело по исковому заявлению

Тарского межрайонного прокурора, действующего в интересах Российской Федерации и неопределенного круга лиц, к Администрации Тарского муниципального района Омской области о признании бездействия, выразившееся в непринятии надлежащих мер к ликвидации несанкционированной свалки бытовых отходов, незаконным и о возложении обязанности принять меры к ликвидации несанкционированной свалки бытовых отходов и рекультивации земель,

У С Т А Н О В И Л :

Тарский межрайонный прокурор обратился в суд с исковым заявлением, указав, что в результате проведенной проверки установлено, что на территории Самсоновского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области размещена свалка твердых бытовых отходов на земельном участке с кадастровым номером 55:27:17086:3068, общей площадью 2916 кв.м. Участок находится примерно в 1050 м. от ориентира по направлению на восток. Адрес ориентира: Омская область, Тарский район, д. Ишеево и вторая свалка на участке с кадастровым номером 55:27:170808:7, общей площадью 1730 кв.м., место нахождения относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир- д. Сеитово. Участок находится примерно в 1100 м от ориентира по направлению на восток. Адрес ориентира: Омская область, Тарский район, д. Сеитово. При этом отходы размещены непосредственно на почве, герметическое покрытие (специальное сооружение), исключающее попадание вредных веществ в почву под телом свалки, отсутствует. Фактически с момента вступления Приказа № 792 от 30.09.2011 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» указанная свалка подлежала выводу из эксплуатации, рекультивации и (или) приведению в соответствие с предъявляемыми к объектам размещения отходов требованиями. Таким образом, вышеуказанная свалка является несанкционированной и до настоящего времени не ликвидирована. Просит суд признать бездействие Администрации Тарского муниципального района Омской области, выразившееся в непринятии надлежащих мер к ликвидации несанкционированной свалки бытовых отходов, расположенной на территории Самсоновского сельского поселения Тарского муниципального района, и дальнейшей рекультивации земельного участка, незаконным, обязать

Администрацию Тарского муниципального района Омской области в срок до 31.12.2022 ликвидировать несанкционированную свалку бытовых отходов, находящуюся на земельном участке с кадастровым номером 55:27:17086:3068, общей площадью 2916 кв.м. Участок находится примерно в 1050 м. от ориентира по направлению на восток. Адрес ориентира: Омская область, Тарский район, д. Ишеево и вторая с кадастровым номером 55:27:170808:7, общей площадью 1730 кв.м., место нахождения относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир- д. Сеитово. Участок находится примерно в 1100 м от ориентира по направлению на восток. Адрес ориентира: Омская область, Тарский район, д. Сеитово и провести рекультивацию земель.

В судебном заседании помощник прокурора Веревкин И.Е. настаивал на удовлетворении исковых требований по основаниям, изложенным в иске. Просил суд удовлетворить требования в полном объеме. Не возражал против продления срока исполнения судебного решения до 2025-2026 года, учитывая финансовую ситуацию и отсутствие в бюджете Тарского района запланированных средств для проведения данных мероприятий.

Представитель ответчика Администрации Тарского муниципального района Омской области по доверенности Симаков В.В. в судебном заседании исковые требования не признал, поддержал письменные возражения на иск и пояснил, что под ликвидацией несанкционированных мест размещения ТКО понимаются действия по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению данных отходов, при этом истец, требуя обязать Администрацию Тарского муниципального района ликвидировать несанкционированную свалку, не учитывает, что органы местного самоуправления муниципального района не организывают данную работу, а лишь принимают в этом участие. Так, в соответствии п.п. 7.2 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №84-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. Соответствующие полномочия субъекта РФ в области обращения с отходами так же определены в ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Согласно п.14 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, органы местного самоуправления муниципального района принимают лишь участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях сельских поселений. В соответствии с пунктом 8.3. Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Омской области, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 24.01.2011 № 8 в ред. от 29.06.2020г. "О создании Министерства природных ресурсов и экологии Омской области и мерах по совершенствованию деятельности отдельных органов исполнительной власти Омской области", указанное министерство организует деятельность по сбору, в том числе раздельному сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронении

твердых коммунальных отходов. Пункт 18 ч. 1, ст. 14, п. 14 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", не предполагают возложения на органы местного самоуправления муниципальных районов обязанности по ликвидации только за счет средств местного бюджета несанкционированного складирования отходов, размещенных на территории этих муниципальных районов, если органы местного самоуправления не были наделены соответствующими государственными полномочиями. Считает, что возложение данной обязанности на Администрацию Тарского муниципального района, будет выходить за пределы полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Учитывая то, что несанкционированные места размещения ТКО указанные в исковом заявлении, образованы были до 01.01.2015, а также отсутствие в настоящее время прямого возложения обязанности, на органы местного самоуправления муниципального района деятельности по организации транспортирования, обработке, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, считает, что признаки незаконного бездействия, выразившегося в непринятии мер к ликвидации несанкционированного места размещения ТКО у Администрации Тарского муниципального района, отсутствуют. Просил в удовлетворении заявленных требований отказать. В случае принятия решения об удовлетворении заявленных требований в связи с отсутствием финансирования длительностью процедур, требуемых для выполнения работ, просил установить срок для исполнения решения суда до 2025 года. Указал, что на подготовку проекта рекультивации земель необходимо примерно по 2 миллиона рублей на каждый гектар, а на ликвидацию свалки необходимо по 80 миллионов рублей на каждый гектар. Такие средства в бюджете отсутствуют.

В судебном заседании представитель третьего лица Администрации Самсоновского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области не участвовал, о времени и месте проведения судебного заседания уведомлен надлежащим образом, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Представитель третьего лица Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области, участия в судебном заседании не принимал, о времени и месте рассмотрения дела был уведомлен надлежащим образом. Возражений против удовлетворения иска не представили.

Заслушав стороны, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему:

Право каждого на благоприятную окружающую среду предусмотрено статьей 42 Конституции Российской Федерации.

Согласно преамбуле к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», настоящий закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Настоящий федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской

Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Одним из принципов хозяйственной и иной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающей воздействие на окружающую среду, является обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц (статья 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Согласно свидетельств о государственной регистрации права от 04.02.2014 (л.д. 18-19) следует, что земельный участок, расположенный по адресу: ориентир д. Сеитово. Участок находится примерно в 1100 м. от ориентира по направлению на восток. Почтовый адрес ориентира: Омская область, Тарский район и земельный участок, расположенный по адресу: ориентир д. Ишеево. Участок находится примерно в 1050 м от ориентира по направлению на восток. Почтовый адрес ориентира: Омская область, Тарский район, находятся на территории Тарского муниципального района. Вид разрешенного использования: для размещения свалок.

Согласно приказа Министерства природных ресурсов и экологии Омской области №39 от 26.05.2000 следует, что утверждена территориальная схема обращения с отходами производства и потребления в Омской области в соответствии с приложением к настоящему приказу. Из приложения № 8 следует, что в адресном перечне мест несанкционированного размещения отходов, обозначен Тарский район, указаны несанкционированные свалки в д. Ишеево и д. Сеитово. (№ 765,766).

В соответствии с положениями части 2 статьи 2 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Согласно положениям статьи 13 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Положениями части 2 статьи 8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих районов.

Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с отходами, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.

Применительно к положениям пункта 18 части 1, частей 3, 4 статьи 14, пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов и территориях входящих в них сельских поселений.

В соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к вопросам местного значения муниципального района относится организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды.

Согласно Устава Тарского муниципального района Омской области к вопросам местного значения муниципального района, в том числе решаемым муниципальным районом на территории поселений, входящих в состав муниципального района, отнесены, помимо прочего, организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды; участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории муниципального района.

Сведений о передаче данных полномочий ответчиком не представлено.

В соответствии с абзацами 4 и 8 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны осуществлять мероприятия по охране земель, не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель, почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Подпунктом 2 пункта 2 статьи 13 Земельного Кодекса Российской Федерации в целях охраны земель на собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков возложена обязанность по проведению мероприятий по защите земель, в том числе от загрязнения отходами производства и потребления.

Право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством (статья 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»).

Пунктом 7.8 Межгосударственного стандарта ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (далее - ГОСТ 30772-2001), введенным в действие постановлением Госстандарта РФ от 28.12.2001 № 607-ст, предусмотрено, что собственником отходов является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, в собственности которого они находятся, которое намерено осуществлять заготовку, переработку отходов и другие работы по обращению с отходами, включая их отчуждение.

Согласно примечанию к пункту 7.8 «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (введен постановлением Госстандарта России от 28 декабря 2001 г. № 607-ст), если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, не установлены, собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

В силу абзаца второго пункта 1 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» отсутствие государственной регистрации права собственности на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, не является препятствием для распоряжения ими.

Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется: органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения, за исключением случаев, предусмотренных названным пунктом (абзац третий); органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных упомянутым пунктом (абзац четвертый пункта 2 статьи 3.3 указанного федерального закона).

Таким образом, в ведении органа местного самоуправления муниципального района находятся земельные участки, расположенные на территории входящего в этот район сельского поселения либо на межселенных территориях указанного муниципального образования.

Принимая во внимание, что несанкционированное накопление отходов образовалась на земельных участках, расположенных на территории сельских поселений, территориально входящих в состав Тарского муниципального района Омской области, Администрация Тарского муниципального района Омской области несет ответственность по недопущению загрязнения либо иного негативного воздействия на земельный участок.

В данной связи Администрация Тарского муниципального района Омской области наделена полномочиями в области реализации мероприятий по надлежащему обращению с твердыми коммунальными отходами, а также с природными ресурсами и окружающей средой, не допуская ухудшения ее состояния, и несет соответствующие обязанности, являясь надлежащим ответчиком по данному делу. Следовательно, оснований для привлечения к участию в деле Министерства природных ресурсов и экологии Омской области в качестве ответчика не имеется.

В связи с изложенным доводы ответчика о том, что ввиду отсутствия в настоящее время прямого возложения обязанности на органы местного самоуправления муниципального района деятельности по организации транспортирования, обработке, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, отсутствует незаконное бездействие, выразившегося в непринятии мер к ликвидации несанкционированного места размещения ТКО у Администрации Тарского муниципального района, являются несостоятельными.

Исходя из того, что обязанность по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов, расположенных в сельских поселениях, отнесена к вопросам местного значения муниципального района, то суд считает необходимым заявленные исковые требования удовлетворить в полном объеме.

Суд приходит к выводу о том, что невыполнение непосредственной обязанности органа местного самоуправления по организации сбора, вывоза бытовых отходов, свидетельствует о бездействии администрации Тарского муниципального района Омской области, и приводит к нарушению права неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду.

Каких-либо убедительных доказательств, опровергающих эти выводы, либо иных доказательств в обоснование своей позиции ответчиком не представлено.

Суд полагает, что ответчиком допущено бездействие в части решения вопроса, указанного в иске, так как после принятия приказа Министерства природных ресурсов и экологии от 26.05.2020 № 9 ответчиком не совершено ни одного конкретного действия, направленного на ликвидацию спорных свалок, не составлены сметы, не обследованы участки, не заключены договоры с проектными организациями и т.п. В связи с этим, довод ответчика об отсутствии признаков незаконного бездействия несостоятелен.

Разрешая в соответствии со ст. 206 ГПК РФ вопрос о сроках, в течение которых должна быть возложена такая обязанность, суд принимает во внимание, длительность проведения бюджетного процесса, значительность объема денежных средств на исполнение решения, необходимость осуществления иных полномочий и задач, средства на выполнение которых запланированы для выделения в 2022 году. Выполнение таких мероприятий должно быть произведено без сокращения выделенных на эти цели ранее бюджетных средств бюджета, которое может быть вызвано принятием решения по настоящему делу. Кроме того, суд учитывает и то, что мероприятия по проведению аукциона на выполнение работ, связаны с заключением муниципальных контрактов и могут быть осуществлены в сроки и порядке, определенные с учетом положений Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учитывая объем и сроки реализации соответствующих мероприятий, наличия дефицита бюджета Тарского муниципального района, требующего его корректировку в следующем финансовом году, суд находит, что обязанность ликвидировать несанкционированную свалку бытовых отходов и провести рекультивацию земель объективно не может быть исполнена ответчиками в срок до 31.12.2022.

Определяя баланс прав, обязанностей и законных интересов сторон, неопределенного круга лиц на санитарно - эпидемиологическое благополучие, суд находит указанный ответчиком в срок, соответствующим критериям разумности. Истец не возражал против установления указанного срока.

В соответствии с п.19 ч.1 ст.333.36 Налогового Кодекса Российской Федерации от уплаты государственной пошлины освобождаются государственные органы, органы местного самоуправления, выступающие по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, а также мировыми судьями, в качестве истцов или ответчиков.

Таким образом, Администрация Тарского муниципального района Омской области освобождается от уплаты государственной пошлины по данному делу.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст.194-199 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л :

исковые требования Тарского межрайонного прокурора удовлетворить.

Признать бездействие Администрации Тарского муниципального района Омской области, выразившееся в непринятии надлежащих мер к ликвидации несанкционированной свалки бытовых отходов, расположенной на территории Самсоновского сельского поселения Тарского муниципального района, и дальнейшей рекультивации земельного участка, незаконным.

Обязать Администрацию Тарского муниципального района Омской области в срок до 01.10.2025 (первого октября две тысячи двадцать пятого) года ликвидировать несанкционированные свалки бытовых отходов и провести рекультивацию земель:

- на земельном участке с кадастровым номером 55:27:170806:3068, общей площадью 2916 кв.м. Место нахождения установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир д. Ишеево. Участок находится примерно в 1050 м. от ориентира по направлению на восток. Почтовый адрес: Омская область, Тарский район;
- на земельном участке с кадастровым номером 55:27:170808:7, общей площадью 1730 кв.м. Место нахождения относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир- д. Сеитово. Участок находится примерно в 1100 м от ориентира по направлению на восток. Почтовый адрес: Омская область, Тарский район.

Решение может быть обжаловано сторонами в судебную коллегия по гражданским делам Омского областного суда путем подачи апелляционной жалобы в Тарский городской суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Мотивированное решение суда в окончательной форме подписано 22 декабря 2021 года.

Судья: подпись

Решение не вступило в законную силу

Копия верна

Судья

Секретарь



И.А. Мальцева

Н.Н. Вильцова